

ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРОИЗВОДСТВОМ И ПРИМЕНЕНИЕМ ФАЛЬСИФИЦИРОВАННОЙ КАБЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

A.A. Kaukiainen, Deputy General Director
of ElectroCable Association

А.А. Каукиайнен, заместитель генерального
директора Ассоциация «Электрокабель»

Аннотация. Рассматриваются проблемы борьбы с производством и распространением фальсифицированной кабельной продукции. Показана активная роль Ассоциации «Электрокабель» по массовому выявлению нарушений и направлению материалов в органы государственного контроля (Росстандарт, Росаккредитация, Роспотребнадзор). Предложения Ассоциации находят своё отражение в материалах государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в поручениях Правительства РФ о проведении внеплановых проверок испытательных центров, органов сертификации, предприятий-производителей кабельных изделий. Подписаны соглашения о сотрудничестве и проведении проверок с региональными органами власти.

Ключевые слова: кабель, фальсифицированная продукция, сертификат, ассоциация «Электрокабель».

Abstract. The problems of fighting against production and circulation of counterfeit cable products are discussed. The active role of the ElectroCable Association in mass revealing of non-compliance and submission of corresponding materials to the government supervisory authorities (Rosstandart, Rosaccreditation, Rospotrebnadzor) is shown. The Association proposals are reflected in the documents of the State Commission for combating illegal turnover of industrial products, in the instructions of the RF Government on conducting unscheduled inspections of test centers, certification bodies and cable manufacturers. Agreements for cooperation and inspections with regional authorities were signed.

Key words: cable, counterfeit products, certificate, ElectroCable Association.

*Материал поступил в редакцию 29.04.2020
E-mail: kaa@elektrokabel.ru*

Проблема борьбы с распространением некачественной кабельной продукции широко освещалась на прошедшем 75-ом общем собрании членов Ассоциации «Электрокабель» в феврале 2020 года.

Немного из истории вопроса. Начиная с 2016 года Ассоциация «Электрокабель» активно борется с засильем рынка фальсифицированной и контрафактной продукцией. В самом начале этого непростого пути, по оценкам участников рынка, доля кабеля с нарушениями требований нормативно-технической документации составляла половину рынка, а в отдельных сегментах, например, в бытовых группах, до-

ходила до 70 %. Связано такое положение дел было с возможностью вольной трактовки необходимости соответствия требованиям собственных технических условий (ТУ) требованиям стандартов, неэффективности государственного контроля, злоупотреблениями производителями своим правом на изготовление продукции по собственной технической документации.

Наиболее популярным методом «оптимизации» стоимости кабеля в то время было простейшее занижение сечения токопроводящей жилы. По словам участников рынка, порой встречались экземпляры с сечением проводника на 35 % меньше нормативного

сечения по ГОСТу. Ряд заводов и продавцов прямо так и говорили: «Вам кабель по ГОСТу или по ТУ?» Естественно, кабель по ТУ стоил существенно дешевле.

Способствовали разжиганию ценовой войны и некоторые крупные дистрибьюторы кабельно-проводниковой продукции, которые разменивали с производителем гарантированные крупные объемы поставок на максимальное снижение цены, иногда даже ниже уровня прямых затрат. То, что творилось на рынке кабельной продукции с 2011 по 2016 годы, участники вспоминают с ужасом. Производители нелегальной продукции продавали свой фальсификат по заниженной цене, а предприятия, выпускающие продукцию по ГОСТу, были недозагружены. В эти годы выпуск продукции отдельных предприятий упал в 2,5 раза.

Именно в это непростое для кабельщиков время под эгидой Ассоциации «Электрокабель» начал свою работу проект «Кабель без опасности», объединивший усилия производителей и ряда дистрибьюторов для искоренения этого постыдного явления.

При изучении данного вопроса следует четко и однозначно разделять понимание фальсифицированного и контрафактного продукта. Контрафакт — это продукт, созданный на основе общеизвестного оригинала с нарушением интеллектуальных и авторских прав, производимый на других предприятиях с целью получения дохода от эксплуатации известного бренда (марки). Фальсификат — это продукт, произведенный со свойствами худшими, чем заявленные в его наименовании и документации, просто подделка.

Исходя из данных определений, контрафактная кабельная продукция всегда является фальсифицированной, а фальсифицированная продукция может не являться контрафактной. Важность точности определений становится очевидной при попытках пресечения деятельности недобросовестных производителей. В случае с контрафактом всегда очевидно кто несет убытки, чьи права ущемлены, и кто заинтересован в борьбе с производителем контрафакта.

В случае с фальсифицированной продукцией пострадавшей стороной являются все потенциальные потребители продукции, а также все добросовестные участники рынка, выпускающие и продающие, а точнее те, кто не смог продать свою качественную продукцию.

В том числе и данной причиной обусловлен тот факт, что борьба с контрафактной кабельной продукцией имеет значительно больший успех и финансируется конкретными производителями в своих интересах, в то время как борьба с фальсифицированной продукцией стало полем активной работы общественных организаций во главе с Ассоциацией «Электрокабель».

За период с 2016 года в рамках этой работы было проведено более 500 отборов образцов кабельной продукции, в том числе 130 отборов за 2019 год.

Из всего объема произведенных отборов образцов более 74 % не соответствовало требованиям ГОСТов и технических регламентов (ТР) Таможенного Союза (ТС). Это, конечно не означает, что 3/4 кабеля в стране подделка. Действия Ассоциации «Электрокабель» имели целевую направленность на наименее контролируемые и наиболее подверженные фальсифицированию номенклатурные группы.

Понятно, что поставки продукции на объекты атомной энергетики, в рамках гособоронзаказа, объекты судостроения и для нужд подобных, специфических заказчиков в минимальной степени подвержены проблеме фальсификата, в то время как обычный ширпотребовский кабель мог подделываться, фигурально выражаясь, в каждом гараже.

На момент начала работы по борьбе с фальсифицированной кабельной продукцией, как указывалось выше, основным выявленным нарушением было простейшее занижение сечения токопроводящей жилы, что позволяло недобросовестным производителям экономить до 35 % меди в кабеле. Совершенно ясно, что просто так, по зову совести и внемяя увещаниям о добре и зле, никто от такого куша отказываться не собирался.

Для принуждения недобросовестных производителей к прекращению распространению опасной продукции Комитетом «Антиконтрафакт» Ассоциации «Электрокабель» была развернута работа по массовому выявлению нарушений и направлению материалов в органы государственного контроля (Росстандарт, Росаккредитация, Роспотребнадзор). Вторым методом воздействия было избрано широчайшее информирование участников рынка о производителях и поставщиках фальсифицированной продукции.

На основании результатов проведенных испытаний проводились и проводятся внеплановые проверки органов государственного регулирования, дистрибьюторы и торговые сети отказываются от закупок продукции сомнительного происхождения, крупнейшие потребители проводят дополнительные углубленные проверки поставляемой продукции и сертификацию производителей.

В 2018 году на проблему обратили внимание в Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции под руководством министра промышленности и торговли РФ (Минпромторга РФ). По поручению Госкомиссии и в сотрудничестве с региональными властями был начат Пилотный проект по входному контролю качества кабельно-проводниковой продукции. Стартовала акция в Свердловской области, потом присоединились Владимирская, Самарская, Томская, Московская, республики Мордовия, Чувашия и Татарстан, Пермский край. На 44 строящихся бюджетных объектах преимущественно социального назначения (школы, детсады, ФОКи) проводился выборочный входной контроль.



На первом этапе проверки были документальными: оценивали сертификаты соответствия, инструкции по эксплуатации и техусловия на кабельную продукцию. Было выполнено 64 проверки: больше половины сертификатов, которые предъявили поставщики, были выданы с грубыми нарушениями, без проведения испытаний или уже закрытыми лабораториями.

На втором этапе проводился инструментальный контроль. Было проверено 23 объекта капитального строительства, на которых отобрали 122 образца для испытаний. Из них 90 показали отклонения от ГОСТов и техрегламента. В составе нарушений преимущественно обнаружилась «экономия» на токопроводящей жиле, а также снижение толщин оболочки и изоляции. Кроме того, только 1 из 5 испытанных образцов отвечал нормам безопасности по огнестойкости и дымообразованию.

В апреле 2019 года на заседании Госкомиссии под председательством главы Минпромторга РФ Д. Мантурова, руководство Ассоциации «Электрокабель» рассказало об итогах Пилотного проекта и предложили комплекс мер по борьбе с фальсификатом. В их числе повышение штрафов за нарушение техрегламента со 100 тысяч до 1 миллиона рублей, а в случае повторного нарушения - до 3 процентов от выручки; разработка проекта маркировки кабеля электронными средствами идентификации; облегчение проведение внеплановых проверок органов по сертификации и производителей кабельной продукции; усиление проведения входного контроля продукции на стройках.

Все предложенные меры получили поддержку членов Госкомиссии и были приняты в форме протокольного поручения для выполнения.

К настоящему времени по части предложенных мер уже имеются серьезные подвижки. 16 января 2020 года выпущено поручение Правительства РФ о проведении в 2020 году органами Росстандарта и Росаккредитации внеплановых проверок испытательных центров и органов по сертификации, а также производителей кабельной продукции. Во исполнение указанного поручения подготовлены соответствующие приказы ведомств, включающие в себя списки проверяемых организация.

Предложения о повышении ответственности за нарушения требований технической документации нашли отражение в проекте нового КоАП, который в настоящее время проходит стадию общественного обсуждения.

Предложения по организации входного контроля включены в Руководство по проведению инспекций кабельной продукции, в составе предварительного национального стандарта РФ «Оценка соответствия. Экспертиза результатов исполнения государственных, муниципальных и коммерческих договоров». Вопросы цифровой маркировки кабелей и проводов разрабатываются в рамках совместной рабочей группы Ассоци-

ции «Электрокабель» и ЦРПТ под постоянным контролем Минпромторга РФ.

Параллельно с решениями Госкомиссии, комитет «Антиконтрафакт» Ассоциации «Электрокабель» продолжает свою работу в части борьбы с фальсифицированной кабельной продукцией. В ходе этой работы проведены многократные закупки образцов в различных торговых сетях и розничных магазинах. По результатам этих проверок были направлены материалы о выявленных нарушениях в Роспотребнадзор и Росстандарт РФ. В целях развития сотрудничества и недопущения некачественной продукции на потребительские рынки заключено соглашение о сотрудничестве с крупнейшим ретейлером - компанией «Леруа Мерлен».

Подписаны соглашения о сотрудничестве и проведении проверок с региональными органами власти: Санкт-Петербург, Московская область, Томская область, Владимирская область, Екатеринбург. В рамках указанных соглашений проводятся отборы образцов для проверок качества кабельно-проводниковой продукции. По всем выявленным нарушениям направляются общественные требования производителям и поставщикам некачественной продукции, так же материалы о нарушениях направляются для принятия мер реагирования в рамках своей компетенции в государственные контрольно-надзорные органы.

Информация о выявленных нарушениях публикуется в информационных каналах Ассоциации «Электрокабель», отраслевых СМИ. Как говорится: «Страна должна знать своих героев».

Вся проводимая работа не могла не повлиять на ситуацию с распространением фальсифицированной продукции. В разы упало количество образцов кабеля, которые не соответствуют требованиям нормативной технической документации по размеру или качеству ТПЖ. За 2019 год количество таких случаев не превысило 10 %, в то время как в период 2016-2018 года их число было около 50 %. Увеличилось количество качественных образцов кабеля даже в «целевых» группах.

Положительный эффект дает и работа в области проверки сертификатов на поставляемую продукцию. Из всего количества проверенных сертификатов, которые прилагаются к поставляемой продукции, более половины имеют нарушения, которые ставят под сомнение соответствие продукции требованиям по качеству. После обращения в Ассоциацию «Электрокабель» и проведения углубленной проверки сертификатов ряд потребителей принимал решение об отказе в закупке продукции у таких поставщиков или о необходимости дополнительного лабораторного контроля качества поставленной продукции. В настоящее время на сайте Ассоциации «Электрокабель» размещены обновляемые данные о сертификатах на кабельную продукцию, используя которые каждый желающий может

самостоятельно проверить предоставленный ему поставщиком сертификат.

Вместе с тем, следует отметить, что работа по борьбе с фальсифицированной продукцией обнажила новые стороны проблемы. Перестав «экономить» на снижении сечений токопроводящих жил, ряд производителей начали искать более утонченные способы оптимизации затрат. Способы, которые будет сложнее выявить при приемке продукции у потребителя с помощью штатных инструментов. И одновременно с экономией на толщине изоляции или оболочки производители стали использовать в производстве более дешёвые материалы.

В первую очередь это коснулось пожаробезопасных ПВХ-материалов. Ведь экономия на каждой тонне некачественного пластика составляет до 20%, а выявить замену высококачественного компонента более дешёвым возможно только при комплексных испытаниях в специализированной лаборатории, которая есть далеко не на каждом кабельном заводе. В результате, количество выявленных нарушений по этим параметрам составило более 80 %.

А что же дальше? К сожалению, а может и к счастью, Ассоциация «Электрокабель» не входит в структуру исполнительных органов власти РФ и не является контрольно-надзорным ведомством. Ассоциация не имеет права, как возможно хотелось бы некоторым «горячим головам», проводить оперативно-следственные мероприятия, назначать плановые и внеплановые проверки, возбуждать производства по административным или уголовным делам, налагать штрафные санкции, выступать стороной обвинения в судах. В рамках своей уставной деятельности Ассоциация может обращаться к органам государственного надзора и контроля, направляя им материалы о выявленных нарушениях с просьбами о проведении проверочных мероприятий и расследований.

Ассоциация «Электрокабель» может пользоваться возможностями «четвертой власти», предавая максимальной огласке факты производства и продажи некачественной кабельной продукции, освещать проводимые Ассоциацией и ее партнерами мероприятия по выявлению такой продукции, информировать общественность о действиях и бездействиях организаций, уличенных в каких-либо нарушениях, требовать от таких организаций публичных комментариев своей деятельности.

Все эти методы на протяжении всего периода своего функционирования Ассоциация «Электрокабель» активнейшим образом применяет на практике, и именно этими способами достигнуты уже очевидные результаты.

В 2020 году в соответствии с решением общего Собрания Ассоциации «Электрокабель» комитет Антиконтрафакт безусловно продолжит свою работу в части выявления и информирования общественности о фактах производства и реализации фальсифицирован-

ной кабельной продукции. Вместе с тем нам бы хотелось опробовать и развивать новые, доступные методы борьбы.

Например, мы считаем, что просветительская деятельность в среде потребителей кабельной продукции должна работать «на опережение», предупредив потребителя о рисках приобретения некачественной продукции.

С этой целью Ассоциацией был заключен договор с учреждением дополнительного образования, в котором проходят переподготовку специалисты служб и экономической безопасности предприятий нефтегазового комплекса (Газпром, Газпромнефть, Роснефть, Транснефть). В рамках договора предусмотрен цикл из 4 образовательных курсов по проблеме фальсификата и контрафакта в кабельной продукции. Ведется обсуждение возможности распространения данного обучения и на специалистов других служб потребителей.

Запланировано проведение обучающих мероприятий для специалистов строительного надзора в Московской области, ведётся подготовка просветительских материалов для покупателей компании «Леруа Мерлен». Специалисты Ассоциации регулярно выступают с докладами о проблеме на различных общественно-деловых и специализированных форумах в регионах России. По результатам этих выступлений мы получаем запросы на проверку сертификационных документов и отборы образцов с целью контроля качества продукции.

Другим направлением деятельности является создание системных, государственных мер противодействия выпуску и распространению фальсифицированной кабельной продукции. Сотрудники Ассоциации принимают активнейшее участие в работе совещательных органов Государственной Думы РФ, Росстандарта, Росаккредитации, Минпромторга, РСПП, ЕВРАЗЭС, Ассоциации «Антиконтрафакт». Так же ведётся активное взаимодействие в решении общих задач с профильными отраслевыми ассоциациями.

Предлагается активнее использовать методы воздействия на репутацию компаний, развивая открытость как среди членов Ассоциации «Электрокабель», так и среди прочих участников рынка. Ведь если предприятию нечего скрывать, почему бы ему не допустить специалистов Ассоциации для отбора образцов с целью проведения лабораторных исследований? Здесь точно не возникнет спорных ситуаций в отношении происхождения или корректности отбора и позитивный результат будет на руку добросовестному производителю. А о тех, кому есть что скрывать, сообщество должно быть проинформировано.

Комитет Антиконтрафакт Ассоциации «Электрокабель» всегда открыт к предложениям о сотрудничестве и новых способах борьбы с фальсифицированной и контрафактной продукцией на кабельном рынке.