



*И.Б. Пешков, д-р техн. наук, профессор,  
председатель Отраслевого совета по  
техническому регулированию, стандартизации  
и оценке соответствия в электротехнической  
промышленности*

## Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» и вопросы стандартизации в кабельной промышленности

Материал поступил в редакцию 19.10.2015  
E-mail: vniikp@vniikp.ru

В 2002 г. был принят Федеральный закон (ФЗ) № 184 «О техническом регулировании». В соответствии с этим законом требования технических регламентов (ТР) стали обязательными, роль стандартов понизилась, была подчеркнута добровольность их применения. Введение ФЗ № 184 вызвало его неоднозначную оценку в промышленности, в том числе и в кабельной. Действительно, ТР не могут охватить всех необходимых требований к продукции, обеспечивающих ее качество и безопасность. Первыми, кто забил тревогу, были авто- и авиастроители; производители продукции, эксплуатируемой при высоком давлении и др., то есть предприятия, как теперь принято говорить, с высокой степенью риска. Известно, что при отсутствии обязательных стандартов запасные части к автомобилям и даже самолетам могут быть «родными» и «неродными», причем последние значительно дешевле. Поэтому в промышленности стали стихийно возникать требования ввести обязательность стандартов и разработать специальный закон о стандартизации. Тем более следует отметить, что такой вид документации, как технические условия (ТУ), в ФЗ № 184 вообще не упоминался.

Какова была позиция кабельщиков в этих условиях? Научно-технический центр – ВНИИ кабельной промышленности (ВНИИКП) сразу занял жесткую позицию и на всех уровнях настаивал на обязательности требований стандартов при условии их соответствия международным (МЭК, СЕНЕЛЕК и др.). Кабельные заводы на первой стадии восприняли ФЗ № 184 положительно: ведь теперь можно поставлять продукцию по своим ТУ, а контроль за требованиями этих ТУ будет фактически отсутствовать. Ряд ведущих предприятий кабельной промышленности решили, что они будут поставлять продукцию по своим ТУ, требования в которых соответствуют международным или выше последних, то есть так, как делают ведущие мировые фирмы, как Nexans, Prysmian Group и т.д. В результате небольшие кабельные заводы этого сделать не смогли, качество их продукции будет ниже, и они не будут конкурировать с ведущими предприятиями отрасли. Однако это оказалось иллюзией.

В настоящее время в России 52 завода Ассоциации «Электрокабель» выпускают примерно 80 % всей кабельной продукции. Однако в РФ зарегистрировано около 200 кабельных заводов, имеющих свои опознавательные нити, а, в связи с рядом информационных материалов, существует еще несколько сотен небольших заводов и производств. На многих из последних говорить о выполнении требований

международных стандартов и выпуске качественной продукции не приходится. Так что восторжествовало правило: «Хотели, как лучше, а получилось, как всегда». Более того, отмечены случаи, когда некачественная продукция или продукция с отклонениями от требований международных стандартов поставляется даже предприятиями Ассоциации «Электрокабель», хотя последняя ведет с такими проявлениями непримиримую войну.

Поэтому необходимость разработки нового закона о стандартизации возникла почти сразу же после введения закона о техническом регулировании, но потребовалось несколько лет, чтобы в условиях противодействия ряда ведомств и группировок принять ФЗ № 162 «О стандартизации в Российской Федерации». Новый Федеральный закон не решает всех проблем, но, тем не менее, поднимает роль стандартов; повышает роль ТУ производителей продукции как документа стандартизации; повышает конкурентоспособность ведущих предприятий; создает условия для импортозамещения.

Будет интересно рассмотреть некоторые положения ФЗ № 162 и прокомментировать их с точки зрения реализации в кабельной промышленности. Прежде всего новый ФЗ определяет виды документов по стандартизации, к которым относят кроме стандартов (документов национальной системы стандартизации) стандарты организаций, в том числе технические условия, а также документы по стандартизации, устанавливающие обязательные требования в отношении объектов, относящихся к оборонной технике и области использования атомной энергии. Законом установлены также другие случаи обязательного применения стандартов:

- при публичном заявлении о соответствии продукции национальному стандарту, применении национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной документации, при маркировке продукции знаком национальной стандартизации;
- при наличии ссылок на национальные стандарты в нормативно-правовых актах.

Таким образом, если предприятие кабельной промышленности в той или иной форме заявило о соответствии своей продукции национальному стандарту, то требования этого стандарта становятся для него обязательными.

Основными участниками национальной системы стандартизации становятся Технические комитеты (ТК) по стандартизации, которые создаются федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, то есть



Росстандартом. В состав ТК могут входить представители федеральных органов исполнительной власти, государственной корпорации «Росатом», иных государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований, научных организаций, в том числе осуществляющих деятельность в сфере стандартизации, изготовителей, исполнителей, общественных объединений потребителей. В области кабельной техники участником национальной системы стандартизации является ТК 46 «Кабельные изделия». В состав ТК 46 входят представитель Росстандарта, 8 научно-исследовательских институтов, 2 объединения потребителей. В соответствии с ФЗ № 162 роль ТК, хотя и раньше на их образование и функционирование действовал свой национальный стандарт, повышается. Разработчик стандарта обязан направить проект стандарта в ТК на экспертизу. На основании экспертизы ТК готовит мотивированное предложение об утверждении стандарта или мотивированный отказ. Решение об утверждении проекта в качестве национального стандарта принимает Росстандарт.

В ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» в отличие от ФЗ «О техническом регулировании» определяется понятие технических условий как вида стандарта организаций, утвержденного изготовителем продукции. Стандарты организаций и ТУ разрабатываются с учетом соответствующих документов национальной системы стандартизации. Проекты стандартов организаций и ТУ перед утверждением могут представляться в соответствующий ТК по стандартизации для проведения экспертизы. ТК по стандартизации дает предложения по разработке, отмене и пересмотру национальных стандартов в сфере своей деятельности или внесению изменений в них. Если рассматривать стандартизацию в области кабельной техники, то это прерогатива ТК 46. Несмотря на то, что по решению Росстандарта ТК 46 возглавляет президент Ассоциации «Электрокабель» и генеральный директор ВНИИ КП, в новом формате работы подготовка предложений по включению в программу стандартизации требует коллективного обсуждения.

В соответствии с ФЗ № 162 расходы на разработку национальных стандартов, включенных в программу национальной стандартизации и (или) перспективных программ стандартизации, могут финансироваться за счет средств юридических лиц, в том числе некоммерческих организаций. Следовательно, в частности, такое финансирование по кабельной технике может осуществляться за счет Ассоциации «Электрокабель», чего эта Ассоциация с упрямством, достойным иного применения, не делает.

В новом законе «О стандартизации в Российской Федерации» впервые после распада Советского Союза вводится понятие ответственности в сфере стандартизации. Уголовная, административная и иная ответственность

в сфере стандартизации устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации. Конкретная ответственность пока не определена, но намечено определить ее в течение 2016 г.

В настоящее время в МЭК разработаны 509 стандартов на кабельные изделия и методы их испытаний. В отечественной практике на кабельные изделия и методы их испытаний действует 231 стандарт: ГОСТ–95, ГОСТ Р–12, ГОСТ ИЕС (стандарты в рамках Таможенного союза)–75, ГОСТ Р МЭК–49. В кабельной промышленности существует значительное количество устаревших стандартов, нуждающихся в пересмотре, отмене или замене. Эти стандарты разрабатывались в 70–80-х годах, то есть 35–40 лет тому назад. Естественно, что эти стандарты уже не соответствуют международным (ГОСТ 1508–78 «Кабели контрольные с резиновой и пластмассовой изоляцией», ГОСТ 7866.1–76 и ГОСТ 7866.3–76 «Кабели судовые», ГОСТ 839–80 «Провода для воздушных линий электропередачи» и др.). Кроме того, в кабельной промышленности существует система отраслевых стандартов (ОСТ) и других отраслевых нормативных документов, которые требуют анализа и возможного перевода в другие документы стандартизации.

В Ассоциации «Электрокабель» введена неплохая практика разработки техдокументации, когда на основе нового отечественного стандарта, в основу которого положены передовые международные стандарты, разрабатываются корпоративные ТУ Ассоциации (ТУ 16). Отдельные предприятия при этом могут разрабатывать свои ТУ 16, но хотелось бы, чтобы требования этих ТУ превышали требования корпоративных ТУ. К сожалению, как следует из рис. 1 и 2, это случается не всегда, то есть в документации производителей допускаются отклонения от требований стандартов, снижающие качество продукции.

В целом задачи Ассоциации «Электрокабель» в области стандартизации вытекают из действующего законодательства, схема которого приведена на рис. 3. В соответствии с новым законом «О стандартизации в Российской Федерации»

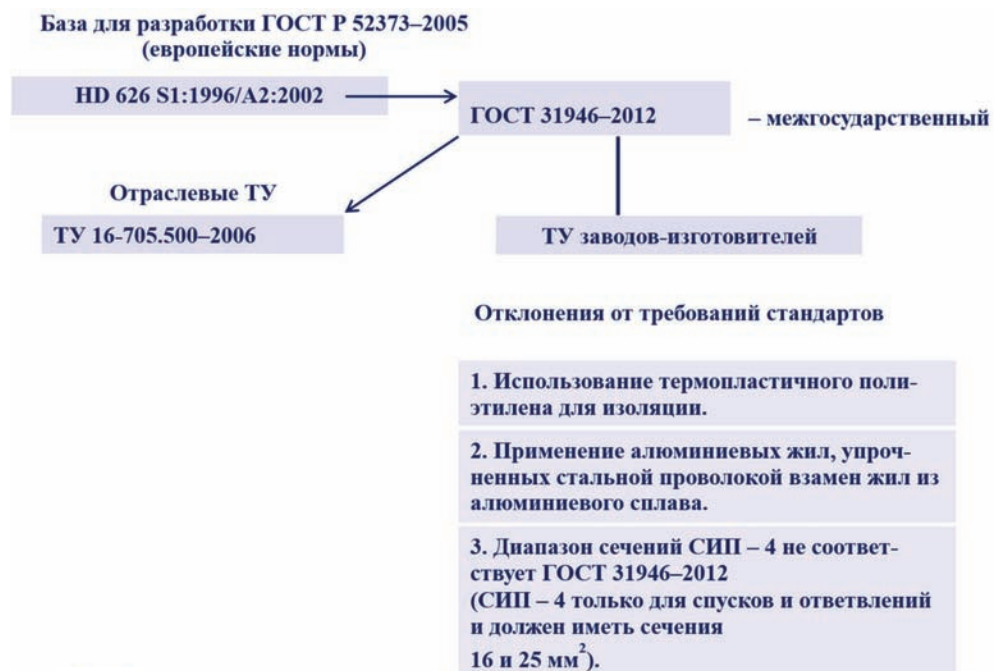


Рис. 1. Схема действующей технической документации на самонесущие изолированные провода для линий электропередачи



рации» задачей Ассоциации «Электрокабель» является ускорение разработки и пересмотра документов по стандартизации для:

- достижения и поддержания технологического лидерства;
- обеспечения безопасности и охраны окружающей среды;
- обеспечения государственных нужд;
- устранения технических барьеров путем применения международных стандартов;
- эффективного применения технических регламентов и совершенствования процедуры сертификации;
- продвижения и использования ссылок на стандарты в нормативно-правовых актах;
- использования стандартов в документах на закупки.

Для решения этой задачи в кабельной промышленности следовало бы разработать программу стандартизации хотя бы на 2016–2018 гг.

Важной задачей в настоящее время для любого корпоративного сообщества в области стандартизации является задача разработки или пересмотра технической документации с точки зрения импортозамещения.

Для отечественной кабельной промышленности представляется реальным до 2018 г. вытеснить необоснованный импорт кабельной продукции (за исключением подводных кабелей и силовых сверхвысоковольтных кабелей на напряжение 500 кВ). В качестве средства вытеснения импорта кабельной продукции необходимо использовать механизм разработки стандартов либо полностью соответствующих

международным, либо превышающих требования международных стандартов, и активизировать работу с потребителями и средствами массовой информации с целью полного отказа от импорта кабелей и проводов.

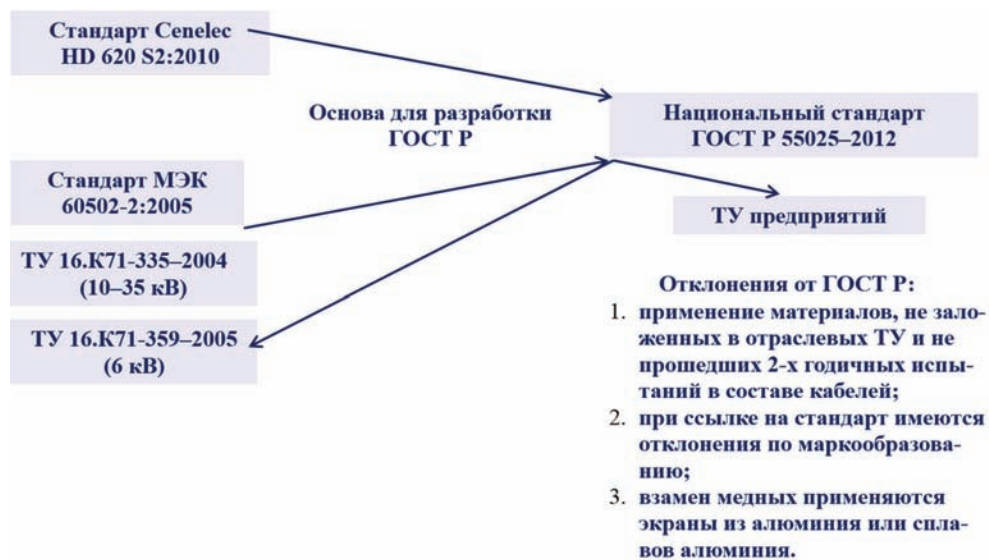


Рис. 2. Схема действующей технической документации на силовые кабели с изоляцией из сшитого полиэтилена на напряжение 6–35 кВ



Рис. 3. Схема действующего законодательства, связанного со стандартизацией, как основа для формирования задач Ассоциации «Электрокабель» в области стандартизации

## ADVERTIZING RATES

CENTRAL OPENING (TWO PAGES TOGETHER)	2200 EUR
SECOND, THIRD PAGES OF COVER	1400 EUR
FOURTH PAGE OF COVER	1700 EUR
A4 SIZE PAGE (ONE PAGE OF THE MAGAZINE)	1100 EUR
2/3 PAGE	800 EUR
1/2 PAGE	700 EUR
1/3 PAGE	400 EUR
1/4 PAGE	300 EUR
1/6 PAGE	200 EUR

AN ADVERTISEMENT (EDITORIAL) ARTICLE WITH COLORED LOGO AND PHOTOS OF A4 ZONE SIZE – 550 EUR

