

И.Б. Пешков, д-р техн. наук, профессор,
президент Ассоциации «Электрокабель»

СОСТОЯНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ В РОССИИ

То, что происходит сегодня в России в области технического регулирования и стандартизации, сильно напоминает период перестройки и ускорения, которые привели к развалу страны, промышленности, сельского хозяйства, армии, обнищанию народа.

Развал системы стандартизации организован и финансируется, видимо, из тех же источников, что и «перестройка», и должен окончательно разрушить систему, служащую краеугольным камнем, связывающим различные отрасли промышленности, торговлю, производителя и потребителя. Аргументированная статья на эту тему опубликована в «Промышленных ведомостях» [1].

Приведу цитату, с которой начата вышеупомянутая статья: «Проведена суперакция в интересах наших глобальных конкурентов, и нам предстоит разобраться, кто вверг нас в эту пучину с такой степенью некомпетентности». (Михаил Фрадков, из выступления на заседании Правительства РФ 13 апреля 2006 года).

Казалось бы, после такого выступления Главы Правительства те, кто «вверг нас в эту пучину», должны давать показания прокурору, однако этого не происходит, а начато дальнейшее «ускорение» процессов очередной «перестройки». Само по себе создание технических регламентов, имеющих силу закона, при их грамотной увязке со стандартами, должно бы принести пользу, но, как это принято у нас, процесс очередной «перестройки» начат не с созидания, а с разрушения.

В 2002 году принимается Федеральный закон «О техническом регулировании», затем в прессе начинается заказная кампания о вреде стандартов, о том, что они сдерживают предпринимательство, о том, что разработку технических регламентов должна проводить и обсуждать общественность, «каждая домохозяйка» может разработать технический регламент. В этой связи показателен состав участников конкурса на право заключения государственных контрактов на разработку проектов технических регламентов, проходившего в октябре 2006 года.

Среди известных и профессиональных организаций, подавших заявки на участие в конкурсе,

по 21 % лотов были поданы заявки от обществ с ограниченной ответственностью (ООО), при этом одно и то же ООО претендует на контракт по разработке технических регламентов в совершенно различных отраслях, и конкурсная комиссия в ряде случаев объявляет эти частные неспециализированные фирмы победителями конкурса. Понятно, какого уровня технические регламенты будут разработаны в этих отраслях.

Муслируется тезис о добровольности применения национальных стандартов: за рубежом, мол, все стандарты добровольные.

С июля 2003 года утрачивает силу Закон РФ «О стандартизации», Госстандарт РФ переименовывается в Ростехрегулирование (видимо, для того, чтобы вытравить память о стандартах), ВНИИ стандартов становится ВНИИ сертификации. Еще ничего не сделано, а активное разрушение начато.

Кстати, тезис о добровольности применения стандартов за рубежом – подтасовка фактов и, мягко говоря, не соответствует действительности. Нам не удалось найти ни одной записи «у них» о добровольности применения национальных стандартов (в оригинальных текстах, а не в отечественных газетных публикациях по этому вопросу). 14 октября 1946 года представителями 25 стран в Лондоне создана Международная организация по стандартизации ИСО. С 1972 года рекомендации ИСО переименованы в «международные стандарты». При невыполнении стандартов ИСО 9000 и 14000 производимая продукция не попадает на рынок в цивилизованные страны (например, автомобили при несоблюдении стандартов 14000). Аналогичная ситуация и со стандартами МЭК.

В США существует Национальное бюро стандартов и действуют государственная (обязательная) система и независимая (добровольная) система стандартов, которые лоббируют коммерческие интересы более 600 компаний [2].

В меморандуме между Правительством Великобритании и Британским институтом стандартов от 20 июня 2002 года записано: «Стандартизация является ключевым фактором поддержки ряда направ-

лений государственной политики, таких, как конкуренция, внедрение инноваций, устранение торговых барьеров, защита интересов потребителей, защита окружающей среды, государственные поставки...»

Следует напомнить, что Комитет по стандартизации при Совете труда и обороны был создан в России в 1925 году, когда Правительство было заинтересовано в выводе страны из разрухи.

Существует множество примеров того, к чему приводит несоблюдение стандартов: сколько людей погибнет и пострадает от пожаров, если изготавливать жилу проводов и кабелей с уменьшенными сечениями, сколько будет крушений на железной дороге и т.д.

Кабельные изделия являются потенциально опасными, они требуют жесткой регламентации относящихся к ним требований и процедур подтверждения соответствия, что доказывается приведенными ниже статистическими данными. По данным ФГУП ВНИИ противопожарной обороны МЧС РФ, наиболее пожароопасными среди электротехнических изделий являются кабельные изделия, число пожаров в год из-за которых составляет в России 29 614 (61,9 % от общего числа пожаров, произошедших от электротехнических изделий), число погибших – 848 человек (30,9 %). Материальный ущерб является прямым, то есть учитывает только стоимость сгоревших кабелей, помещений, имущества и не учитывает косвенный ущерб от перерыва электроснабжения, недоотпуска электроэнергии, нарушения телекоммуникационной связи и т.п., который в 5–8 раз превышает прямой ущерб. Таким образом, общий материальный ущерб от пожаров из-за кабельных изделий составляет 4,6–8,0 млрд рублей в год, это свыше 50 % всего материального ущерба от пожаров из-за электротехнических изделий.

Максимальную пожарную опасность кабельных изделий среди всех электротехнических изделий наглядно подтверждает интегральный показатель – ранг пожарной опасности, который определяется по трем основным статистическим показателям: числу пожаров, наносимому ущербу и числу погибших на пожаре людей. Кабельные изделия имеют первый – наивысший ранг пожарной опасности и коэффициент значимости пожарной опасности, существенно превышающий соответствующие значения для других электротехнических изделий.

По данным энергетиков, основным источником отказов (аварий) на электростанциях и в электрических сетях энергосистем являются кабельные изделия. Отказы и аварии на электростанциях и в электрических сетях энергосистем в 60 % случаев происходят из-за кабелей. При этом пробой изоляции кабелей в 33 % случаев возникает из-за дефектов конструкции и изготовления кабелей и, главным образом, из-за изменения свойств изоляционных и защитных материалов конструкции кабеля в процессе эксплуатации. Годовой недоотпуск

электроэнергии по всем авариям и отказам составляет 250–390 млн кВт·ч, из них около 50 % – из-за кабельных изделий.

Детальный анализ причин отказов и аварий (в том числе пожаров) на электровозах и тепловозах, проведенный ОАО «Российские железные дороги», показал, что в 40 % случаев отказов и аварий их источником являлась технически неисправная электропроводка, в том числе по причине некачественного изготовления проводов и кабелей для подвижного состава транспорта с нарушением технологии изготовления и применением материалов конструкции, не предусмотренных нормативной документацией на провода и кабели.

Наверное, есть стандарты, которые можно соблюдать добровольно. Хотя если не соблюдать стандарт даже на размер бумажного листа – это не повлияет на безопасность, просто такие листы невозможно будет использовать в множительной технике. К чему же приводит политика уничтожения стандартов в кабельной промышленности и кому это выгодно?

В настоящее время в кабельной отрасли разработаны и действуют 162 национальных стандарта на кабельные изделия и методы их испытаний, которые полностью перекрывают требования к доказательной базе при проведении подтверждения соответствия всем техническим требованиям, и в первую очередь требованиям безопасности.

Предположим, кому-то помешали российские национальные стандарты, но в кабельной промышленности «методом обложки» внедрены 56 международных стандартов МЭК (Международной электротехнической комиссии) на кабельные изделия и методы их испытаний, по числу которых кабельная отрасль находится на первом месте среди других отраслей электротехники. Эти стандарты (ГОСТ Р МЭК) применяются не только для разработки кабельных изделий на современном мировом уровне, но и интенсивно используются при декларировании соответствия и обязательной сертификации, в первую очередь на соответствие требованиям Международной системы электробезопасности МЭК. Добровольность применения разработанных ГОСТ Р МЭК может привести к выпуску такой продукции, экспорт которой будет невозможен не только в развитые страны, но даже и в страны третьего мира.

Уже в настоящее время некоторые не очень ответственные кабельные предприятия разрабатывают для выпуска кабельных изделий собственные технические условия с уровнем параметров, в том числе по безопасности, ниже установленных в действующих национальных стандартах. На рынке появились кабели и провода, у которых заявляемые сечения токопроводящих жил на этикетках и в сопроводительной документации по факту занижены на 20–30 %, что однозначно на порядок повышает электро- и пожароопасность этих изделий. Не менее опасным яв-

ляется применение материалов конструкции кабельных изделий, в первую очередь полимерных изоляционных и защитных материалов, отличных от апробированных и установленных в нормативной документации, в национальных стандартах. Материалы для заводов приобретаются снабженцами, которых интересует только цена, а не требуемые технические параметры материала. Кабельные изделия, изготовленные с применением случайных материалов, выдерживают приемосдаточные испытания и с положительными сопроводительными документами поставляются потребителю, но что будет с этими изделиями через очень короткое время, далеко отличное от нормированного срока службы, неизвестно (во всяком случае это повышенная вероятность коротких замыканий, пожаров, больших материальных и финансовых потерь и т.д.).

Катастрофическая ситуация сложилась в розничной торговле кабельными изделиями. Так, при проверках в Иркутской области имеющих в продаже кабелей силовых, проводов установочных и соединительных (24 проверки) установлено, что практически 100 % изделий не соответствуют требованиям ГОСТов в части электросопротивления жил, толщин изоляции и оболочки, наличия маркировки, наличия сертификата на кабели и провода, подлежащие обязательной сертификации. При проверках московской торговой сети по аналогичным группам кабельных изделий (39 проверок) установлено, что фактическое сечение жил около 100 % изделий ниже нормируемого на величину, достигающую 30 % и более, увеличение электросопротивления жил против установленного в ГОСТах – до 130 %. Это означает, что потребитель, купивший эти не соответствующие стандартам изделия, приносит в квартиру или на дачу такие кабели и провода, которые могут явиться одной из причин возникновения пожаров.

Сложившуюся ситуацию усиливают процессы деградирования системы сертификации (интенсивно развиваются после выхода Закона РФ «О техническом регулировании») готовой кабельной продукции и систем качества.

Многочисленные органы по сертификации кабельной продукции, аккредитованные в различных регионах России (около 70), часто не имеют соответствующих испытательных лабораторий, а также специалистов, способных дать профессиональную оценку нормативной документации, оценку состояния производства кабелей, которая необходима с учетом специфики кабельных изделий (длинномерность, влияние используемых материалов, достаточность средств контроля в технологическом процессе). Аккредитованные лаборатории (по кабельным изделиям их около 50) в ряде случаев не имеют необходимого испытательного оборудования и не могут обеспечить полную программу сертификационных испытаний. Выход они находят в использовании данных самих заводов-изготовителей, что

не может рассматриваться как достаточное условие объективности результатов испытаний.

Показательным является факт предоставления в Мосэнерго одним из заводов сертификата соответствия силового кабеля со сшитой полиэтиленовой изоляцией, выданного на основе испытаний в лаборатории Псковского завода по производству телефонных линий, безусловно не имеющей сложного высоковольтного испытательного оборудования.

А требования потребителей непрерывно повышаются, и они не оставляют без внимания указанные выше негативные тенденции. Это выражается в необходимости экспертных оценок производства и продукции, за которыми потребители обращаются во ВНИИКП (энергетики, ОАО «Российские железные дороги» и др.), в недоверии к предъявляемым заводами сертификатам, в создании ведомственных систем сертификации, что порождает дополнительные проблемы и для заводов.

К сожалению, это вынужденная защита естественных монополий от поставки не соответствующих ГОСТам кабельных изделий.

Разрушение системы национальной стандартизации в кабельной промышленности выгодно только заводам, выпускающим некачественную кабельную продукцию, и иностранным фирмам – поставщикам кабелей и проводов.

Процесс импорта кабельной продукции активно поддерживается Ростехрегулированием путем аккредитации испытательных центров и органов по сертификации в ближнем и дальнем зарубежье. Можете представить: испытательные центры и органы по сертификации за рубежом аккредитуются в системе ГОСТ Р?! В настоящее время лаборатории и органы по сертификации аккредитованы в Беларуси, Украине, Германии, Швейцарии, Норвегии и т.д. Из наиболее активных органов в области электротехники можно назвать СЖС (Женева, Швейцария) с многочисленными филиалами в разных странах, ДИН ГОСТ ТЮФ (Берлин, Германия) с филиалом (ООО) в Москве.

Последствия вышеперечисленных действий можно прокомментировать двумя цитатами.

I. Источник – сайт www.vch.ru по материалам журнала «Таможня» № 6 от 22.03.05 г.

«Вопрос:

– Обязательно ли получать сертификат соответствия в России? (Колосков Е.Т., г. Владимир)

Ответ:

– Нет, не обязательно. Например, сертификат ДИН ГОСТ ТЮФ можно получить за границей в представительствах немецкого органа по сертификации, сертификат СЖС (SGS) – в представительствах швейцарского органа по сертификации, которые расположены во многих странах мира. Эти сертификаты выдаются на бланке «ГОСТ Р» на русском языке и принимаются таможенными органами при выпуске товаров для внутреннего потребления».

II. Письмо ГК РФ России № 01-13/8021 от 12 августа 1993 года.

«О сертификатах безопасности.

Для информации и исполнения сообщаем, что:

1. Госстандарт России провел аккредитацию испытательной лаборатории В/О «Союзэкспертиза» ТПП РФ и уполномочил ее проводить работы по сертификации товаров.

2. Госстандартом России и Обществом по сертификации в Европе ДИН ГОСТ ТЮФ подписано соглашение о признании сертификатов и знаков соответствия ДИН ГОСТ ТЮФ наравне с сертификатами системы ГОСТ Р.

В связи с вышеизложенным предлагаем:

1. Пропускать товары на основании сертификатов безопасности, выданных В/О «Союзэкспертиза» ТПП РФ (образец прилагается).

2. Пропускать товары, сопровождаемые сертификатом общества ДИН ГОСТ ТЮФ (образец прилагается), без каких-либо дополнительных документов (в том числе сертификатов ГОСТ Р), подтверждающих признание указанного сертификата».

Письмо отменено Приказом ГК РФ № 1066 от 12.11.2001 г. (через 8 лет), и введены нормативные документы, результат которых виден из пункта 1.

Таким образом, можно сделать вывод, что проводится хорошо продуманная комплексная работа по развалу отечественной кабельной промышленности и допуску на отечественный рынок любой, в том числе низкокачественной, продукции.

ЛИТЕРАТУРА



1. Гельман М. Закон «О техническом регулировании» развала российской экономики. Проплаченный стриптиз перед вступлением в ВТО // Промышленные ведомости. 2006 г. № 9. Спецвыпуск.
 2. Пугачев С.В. Стандартизация: место и роль в системе технического регулирования // Стандарты и качество. 2003. № 10.

СТОИМОСТЬ РЕКЛАМЫ

В ЖУРНАЛЕ

«КАБЕЛИ И ПРОВОДА», в рублях *

Площадь рекламного объявления (формат А4)	Полноцветная реклама	Реклама в две краски
2-я или 3-я страницы обложки	27 500	–
4-я страница обложки	32 000	–
Центральный разворот (две полосы слитно)	43 000	–
1 страница журнала	20 000	13 000
2/3 страницы журнала	15 000	9 000
1/2 страницы журнала	13 000	7 500
1/3 страницы журнала	7 500	5 000
1/4 страницы журнала	5 500	4 000
1/6 страницы журнала	4 000	2 500
1/8 страницы журнала	3 000	1 500
Рекламная статья объемом одна страница	9 000	5 500

Гибкая система скидок

ВНИМАНИЕ!

Расценки не включают НДС 18 %

Дополнительные услуги:

- изготовление макета рекламного модуля профессиональным дизайнером;
- перевод рекламного текста на русский язык (с английского языка) высококвалифицированным техническим переводчиком.

Постоянным рекламодателям дополнительные услуги оказываются бесплатно

* Рекламодатель предоставляет готовый макет рекламного модуля в соответствии с техническими требованиями редакции

111024, Москва,
 шоссе Энтузиастов, дом 5, офис 1202,
 тел./факс: (495) 918–1627,
 тел.: (495) 918–1606